ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ

Волжско-Окское управление Федеральной службы   
по экологическому, технологическому и атомному надзору

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике**

**Волжско-Окского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому   
и атомному надзору в области обеспечения энергетической безопасности, промышленной безопасности опасных производственных объектов и государственного строительного надзора за 2018 год**

**2019**

Настоящий доклад подготовлен в рамках организации проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами по итогам работы за 2018 год во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности».

Цель мероприятия – доведение до сведения подконтрольных Волжско-Окскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов (далее – ОПО), объектов энергетики   
и последствиях нарушений требований промышленной и энергетической безопасности, а также санкциях, применяемых к нарушителям.

Волжско-Окское управление Ростехнадзора, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территории Нижегородской области и Республики Мордовия. Кроме того, Управлением осуществляется надзор за магистральными нефтепроводами, нефтепродуктопроводами   
и газопроводами на территориях двенадцати субъектов Российской Федерации, в том числе на территориях г. Москва, Московской, Ивановской, Пензенской, Ярославской, Владимирской, Кировской, Рязанской, Тульской, Калужской областях и на территориях республик Марий Эл и Чувашия.

Управление осуществляет полномочия по осуществлению государственного надзора посредством организации и проведения проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности.

Основной целью проверок, проводимых в рамках осуществления федерального государственного надзора в области промышленной и энергетической безопасности, является обеспечение безопасности   
при эксплуатации объектов, и, как следствие, защита жизни и здоровья людей.

Деятельность Управления за 2018 года была направлена на обеспечение выполнения мероприятий, предусмотренных Планом проведения плановых проверок Волжско-Окского управления Ростехнадзора и Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018 год, на повышение эффективности взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами власти субъектов Российской Федерации, с гражданским обществом, на повышение качества предоставления государственных услуг, а также повышение информационной открытости деятельности Ростехнадзора.

В течение 2018 года надзорная деятельность Управления осуществлялась в соответствии с «Планом проведения плановых проверок Волжско-Окского управления Ростехнадзора на 2018 год», разработанным на основе требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, а также ежегодными планами проведения проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Все запланированные мероприятия выполнены.

Также в целях профилактики, за 2018 года на страницах официального сайта Управления регулярно публиковались новости, касающиеся деятельности Управления, в том числе разъясняющие требования нормативно-правовых актов, касающихся деятельности Управления. Кроме того, через раздел «Новости» официального сайта Управления, вниманию поднадзорных организаций доводилась информация об изменениях нормативно-правовых актов.

Управлением проводились мероприятия по контролю при обращении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами по нарушениям их прав. За 2018 года в Управление поступило 956 обращений от граждан, объединений граждан и юридических лиц. Для рассмотрения и вынесения решений по вопросам, поднятым в обращениях, осуществлялись выезды на место (86 обращений); выдавались акты, предписания; привлекались к административной ответственности должностные лица (123 обращений); проводилось консультирование граждан по интересующим их вопросам и давались разъяснения (572 обращений). Информация о работе общественной приемной Управления и результатах рассмотрения обращений граждан ежемесячно размещалась на сайте Управления.

В общественной приемной Волжско-Окского управления Ростехнадзора принят 61 посетителей, в том числе 26 заявитель принят на личном приёме руководителем Управления и его заместителями. Все заявления, поступившие в ходе личных приемов, взяты на контроль руководителем Управления. Основная тематика устных обращений: жалобы на нарушения требований энергетической безопасности, вопросы разъяснительного характера по соблюдению требований промышленной безопасности, обращения по вопросам безопасной эксплуатации подъемных сооружений.

В течение 2018 года в **области промышленной безопасности было** проведено 2 237 обследований, из них 52 плановых (за 2017 г. – 1 883, из них 107 плановых), выявлено нарушений требований правил и норм 1 010  
(за 2017 г. – 2 729), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 9 (за 2017 г. – 24), наложено административных штрафов 320 (за 2017 г. – 361) на сумму 18 766 тыс. руб. (за 2017 г. – 20 190,05 тыс. руб.).

В области надзора **за соблюдением требований технического регламента** «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 № 870 проведено 231 проверка, в том числе 139 плановых (за 2017 г. – 311, из них 166 плановых), выявлено 814 нарушений обязательных требований (за 2017 г. – 680), наложено 2 административных штрафа на сумму 11 тыс. руб. (за 2017 г. – 3 на сумму 30 тыс. руб.).

В области надзора **за соблюдением требований технического регламента** **Таможенного союза № ТР ТС 011/2011** «Безопасность лифтов» проведено 1 033 обследования, в том числе 141 плановое (за 2017 г. – 220, 119 плановых), выявлено нарушений обязательных требований 791 (за 2017 г. – 677), наложено 2 штрафа на сумму 20 тыс. руб. (за 2017 г. – 1 штраф на сумму 20 тыс. руб.).

За отчетный период Управлением в сфере **безопасности ГТС** проведено 104 проверки (обследования), в том числе 57 плановых (за 2017 г. – 124 проверки, в том числе 65 плановых). При проведении плановых и внеплановых мероприятий по контролю выявлено 650 нарушений требований законодательства в области безопасности гидротехнических сооружений (за 2017 г. – 726). По результатам проверок наложено 116 административных штрафов на сумму 1 184 тыс. руб. (за 2017 г. – 102 на сумму 1 548 тыс. руб.).

В течение 2018 года специалистами **энергонадзора** было проведено 2 778 проверок, из них плановых 775 (за 2017 г. – 2 986, из них плановых 1 070), выявлено 14 977 нарушений требований правил и норм (за 2017 г. – 15 886), назначено административных наказаний в виде административного приостановления деятельности – 21 (за 2017 г. – 26), наложено административных штрафов 925 (за 2017 г. – 1 102) на сумму 19 082 тыс. руб. (за 2017 г. – 12 055 тыс. руб.). Допущено в эксплуатацию 1 092 энергоустановки (за 2017 г. – 1 005).

В отчетном периоде Управлением было получено 406 заявлений о согласовании границ охранных зон объектов электросетевого хозяйства (по Нижегородской области – 82, из них согласовано – 32, не согласовано 21, остальные находятся на рассмотрении; по Республике Мордовия – 324 заявления и все согласованы).

В отчетном периоде продолжалась работа по исполнению организациями с участием государства или муниципального образования Федерального закона № 261-ФЗ от 23 ноября 2009 года «Об энергосбережении и энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». В ходе проведенных в отчетный период плановых выездных и документарных проверок муниципальных образований Нижегородской области по исполнению № 261-ФЗ нарушений в части несоблюдения требований по проведению первого энергетического обследования в срок до 31 декабря 2012 выявлено не было. По Республике Мордовия: в одной проверке было выявлено 1 нарушение в части несоблюдения требований о принятии программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, и в двух проверках – нарушение в части несоблюдения требований обязательного проведения энергетического обследования в установленный срок. Законным представителям юридических лиц были выданы предписания об устранении нарушений.

За текущий период по соблюдению требований Федерального закона   
№ 261-ФЗ было проверено 235 организаций.

Волжско-Окским управлением Ростехнадзора в 2018 году осуществлялся федеральный государственный строительный надзор за строительством и реконструкцией объектов капитального строительства на 64 объектах.

В отчетном периоде проведено 174 проверок, из них 111 – в соответствии с программами проведения проверок, 63 внеплановых проверки по различным основаниям.

Наиболее сложными в техническом плане, значимыми в социально-экономическом плане, а также в плане величины сметной стоимости строительства являются:

 реконструкция объектов магистрального трубопроводного транспорта;

 строительство объектов, связанных с проведением Чемпионата Мира по футболу 2018: футбольных стадионов на 45 000 мест   
в г. Н. Новгород (17 млрд. руб.) и г. Саранск (17 млрд. руб.).

По результатам проверок выявлено 1 186 нарушений обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности. По характеру выявленных нарушений наиболее распространенными являются следующие:

* нарушение порядка осуществления строительного контроля;
* отклонение от технологии производства работ, установленной нормативной и проектной документацией;
* применение строительных материалов с характеристиками, отличными от установленных в проектной документации;
* нарушения порядка ведения исполнительной документации (нарушения сроков составления, полноты сведений и т.д.);
* несвоевременное направление на повторную экспертизу проектной документации с измененными характеристиками, влияющими на надежность и безопасность;
* невыполнение в установленный срок законного выданного предписания;
* нарушения в области пожарной безопасности.

По итогам проверок вынесено 60 постановлений о назначении административных наказаний на общую сумму – 6 627,6 тыс. руб.,   
в отчетном периоде уплачено – 6 867.6 тыс. руб.

На основании поступивших извещений об окончании строительства, реконструкции объектов проведено 32 итоговых проверки. Выдано 32 Заключения о соответствии построенного объекта установленным требованиям. В рамках осуществляемого государственного строительного надзора в отчетном периоде выявлено 39 нарушений санитарно-эпидемиологических требований и 215 нарушений в области пожарной безопасности, 119 нарушений порядка ведения исполнительной документации, 796 нарушений порядка строительства, требований проектной документации и технических регламентов.

**Судебная практика Управления**

Общее количество судебных дел Управления за 2018 год составило 447 единиц, из которых 139 – рассмотрено в Арбитражных судах первой, второй инстанциях, 308 - рассмотрено судами общей юрисдикции. Судебная практика Управления складывается из следующего:

**- когда предприятия оспаривают предписания:**

Общество обратилось в Арбитражный суд Нижегородской области

с заявлением об оспаривании предписания, которым Управление возложило обязанность на общество представить документы, подтверждающие права собственности или иное законное основание на земельные участки на (в) которых размещены опасные производственные объекты.

Не согласившись с вынесенным предписанием, общество обратилось в арбитражный суд с требованием о его отмене в связи с тем, что оспариваемое предписание основания для выдачи оспариваемого предписания, поскольку общество не нарушало требований законодательства, и право   
на использование земельных участков возникло у него в силу закона

Судом установлено, что предписание выдано Управлением в пределах предоставленных ему законодательством полномочий. Материалами дела подтверждено, что именно на общество, как лицо, непосредственно эксплуатирующее опасные производственные объекты, возложена обязанность по осуществлению лицензируемого вида деятельности   
на земельных участках, принадлежащих ему на законных основаниях.

Управлением доказано, что у общества отсутствовали документальные доказательства, подтверждающие законные основания использования земельных участков под эксплуатируемыми опасными производственными объектами. Обществу в заявленных требованиях было отказано.

**- обжалование постановлений, вынесенных** должностными лицами Управления, в судах.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обратилась в Арбитражный суд Нижегородской области с заявлением об отмене постановления о назначении административного наказания по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ за нарушение требований промышленной безопасности   
и административного штрафа в размере 200 000 рублей.

Заявитель, не согласившись с частью Выявленных нарушений,   
и усматривая в действиях Управления нарушение процедуры привлечения   
к ответственности оспаривал постановление о назначении административного наказание. Судом было установлено наличие в действиях Организации нарушений требований промышленной безопасности и состава административного правонарушения.

Управлением доказано отсутствие в действиях Управления нарушений процедуры привлечения к административной ответственности.

Суд отказал в удовлетворении требований заявителя, аргументируя тем, что проверка проведена с соблюдением требований 294-ФЗ, процессуальных нарушений не выявлено, штраф назначен в пределах санкции статьи  
9.1 КоАП РФ.

**- направление заявлений о привлечении к ответственности:**

1. **Статья 19.5** КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания

За 2018 года по статье 19.5 КоАП РФ было возбуждено   
88 административных дела.

2. **Статья 19.7** КоАП РФ (штраф 3-5 тыс. рублей) непредставление информации по производственному контролю в срок до 1 апреля либо представление неполной или недостоверной информации.

За 2018 всего было возбуждено 88 дел об административных правонарушениях и направлено в суд, из них 39 – предупреждение,   
31 – наложено штрафов.

Управлением была проведена работа с организациями, не предоставившими сведения о производственном контроле до 01 апреля   
2018 г.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели были уведомлены о необходимости предоставить в Управление сведения   
об организации производственного контроля в течение 1 месяца со дня получения требования.

3. **Ст. 20.25** КоАП РФ:

Неуплата штрафа в установленный срок (10 + 60 дней) влечет наложение штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее 1 тыс. рублей, либо административный арест на срок до 15 суток, либо обязательные работы на срок до 50 часов.

Так, например организация не уплатила в установленный законом 60-дневный срок административный штраф в размере 100.000 руб. Общество доказательств уплаты штрафа в установленный срок, а также доказательств уважительности причин нарушения срока уплаты штрафа суду не представило. Постановление о взыскании штрафа вступило в законную силу, общество за рассрочкой, отсрочкой уплаты штрафа не обращалось.

При назначении наказания суд учитывал характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, отсутствие обстоятельств, смягчающие и отягчающих административную ответственность, и назначил наказание обществу в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

За 2018 год было возбуждено 22 административных дел за неуплату штрафа

**4. Приостановки.** В случае, если нарушение может повлечь возникновение угрозы жизни и здоровью людей, Управление возбуждает административное производство и направляет материалы в судебные органы, т.к. решение о приостановлении деятельности вправе принимать только суд.

Исключением из этого правила являются случаи грубого нарушения требований промышленной безопасности опасных производственных объектов или грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов. В этом случае, в соответствии с частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ постановление выносится Ростехнадзором.

Так, например, в области энергетической безопасности судом было принято решение о назначении МБДОУ административного наказания в виде административного приостановления деятельности котельной сроком   
на 30 (тридцать) суток в связи с тем, что выявлены нарушения Правил технической эксплуатации электроустановок, которые непосредственно угрожают жизни и здоровье граждан.

В области промышленной безопасности Управлением назначено наказание акционерному обществу в виде административного приостановления деятельности опасного производственного объекта на 90 (девяносто) суток за грубое нарушение требований промышленной безопасности которое может повлечь возникновение аварий влекущих к тяжким последствиям.

Всего же за 2018 года принято 30 решений о назначении наказания в виде административного приостановления деятельности.